
NOTA EJECUTIVA

REFERENCIA: **NOTA RELATIVA AL CUMPLIMIENTO DEL LA EJECUTORIA DEL AMPARO INDIRECTO: 279/2019**

FECHA: 10/03/2022

Mediante la presente nota, expone los puntos legislativos que se encuentran pendientes en ese H. Congreso de la Unión de dar cumplimiento con motivo de la ejecutoria del amparo indirecto 279/2017 *-relacionado con el amparo en revisión 265/2020-* en el cual se concedió el amparo y protección de la Justicia de la Unión a la Barra Mexicana Colegio de Abogados, A.C., en contra de la omisión del Congreso de la Unión de (a) expedir el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares y (b) adecuar las leyes generales y federales que así lo requieran para cumplir con lo previsto en los artículos 16, primer párrafo y 17, tercer párrafo de la Constitución Federal.

En este sentido, resulta pertinente retomar el contenido de la sentencia de 12 de mayo del 2021, emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación respecto del amparo en revisión 265/2020, en la cual se establecieron los siguientes efectos de la concesión del amparo:

...
X. **DECISIÓN Y EFECTOS**

219. *En suma, por las razones antes apuntadas, deben calificarse como infundados los agravios de las Recurrentes. En consecuencia, lo procedente es confirmar la sentencia recurrida y conceder el amparo solicitado por la Barra Mexicana Colegio de Abogados, A.C.*

...
a) *“[Expedir] la legislación procedimental a que hace referencia la fracción XXX del artículo 73 constitucional adicionado mediante el Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 16, 17 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Justicia Cotidiana (Solución de Fondo del Conflicto y Competencia Legislativa sobre Procedimientos Civiles y Familiares), en un plazo que no excederá de ciento ochenta días contados a partir de que cause ejecutoria la presente resolución (el que se toma como referencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo CUARTO transitorio de dicho Decreto).*
b) *[Cumplimentar] lo dispuesto en el artículo SEGUNDO transitorio del citado Decreto, es decir: respecto a la reforma del primer párrafo del artículo 16 y la adición de un nuevo tercer párrafo al artículo 17 constitucional, en los casos en que se requiera, el Congreso de la Unión deberá adecuar a las modificaciones en cuestión, respectivamente, las leyes generales y las leyes federales.”*

221. *Al respecto, si bien la decisión de esta Corte consiste en confirmar el otorgamiento del amparo, ello no impide que esta Sala realice ciertas delimitaciones a los efectos; al final de cuentas, esta Primera Sala reasumió la competencia originaria del asunto y consideró que sí existe una omisión legislativa que viola los derechos de*

la Quejosa, pero a partir de ciertas premisas que no fueron advertidas por el Juez de Distrito.

222. En consecuencia, para mayor claridad, esta Primera Sala llega a la convicción de que el efecto de la concesión del amparo es que el Congreso de la Unión cumpla con **las obligaciones establecidas en los artículos segundo y cuarto transitorios del Decreto de la reforma constitucional en materia de justicia cotidiana consistentes en: (a) expedir la legislación única en materia procesal civil y familiar y (b) adecuar las leyes generales y federales que así lo requirieran al nuevo contenido de los artículos 16 y 17 constitucionales.** Para ello, esta Suprema Corte estima que:

• **Por lo que hace al plazo de cumplimiento de estas obligaciones**, se considera que debe hacerse antes de que finalicen los próximos dos periodos ordinarios de sesiones del Congreso de la Unión; es decir, **antes del treinta de abril de dos mil veintidós.**

• En cuanto a los deberes legislativos, el derivado del **cuarto transitorio se cumplirá con la expedición de la legislación única en materia procesal civil y familiar.**

• Por su parte, el derivado del **segundo transitorio**, como se indica en su propio texto, **busca un análisis exhaustivo de la legislación para verificar su adecuación a la Constitución.** Esto, a juicio de esta Primera Sala, implica que el Congreso debe llevar a cabo un proceso de revisión integral de la legislación general y federal a fin de verificar el acatamiento del contenido incorporado a los artículos 16 y 17 constitucionales.

o En caso de que se requieran adecuaciones, éstas deben emitirse en el plazo señalado anteriormente.

o En caso de que se estime que no se requiere ninguna modificación legislativa a ninguna ley, ello deberá ser producto de una decisión de ambas cámaras que cumpla con las diferentes etapas y requisitos del procedimiento legislativo; lo cual tendrá que ser acreditado e informado.

...

"PRIMERO. En materia de la revisión confirma la sentencia recurrida.

"SEGUNDO. La Justicia de la Unión ampara y protege en contra de la omisión del Congreso de la Unión de (a) expedir el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares y (b) adecuar las leyes generales y federales que así lo requieran para cumplir con lo previsto en los artículos 16, primer párrafo y 17, tercer párrafo de la Constitución Federal. Esto en atención a los efectos precisados en el apartado décimo, de esta ejecutoria."

Por lo que hace a la decisión de la Primera Sala de amparar y proteger a la parte quejosa, es necesario enfatizar que en el Décimo Considerando del fallo esta ordenó que el H. Congreso de la Unión debería cumplir con la sentencia antes de que finalicen los dos primeros periodos ordinarios de la LXV Legislatura. Es decir, deben de legislar al respecto **antes del 30 de abril del 2022.**

Asimismo, dicho órgano legislativo quedó obligado por medio de la sentencia en el recurso de revisión, a: (I) Expedir la legislación única en materia procesal civil y familiar; y (II) emprender un proceso de revisión integral de la legislación general y federal para adecuarla al contenido de los artículos 16 y 17 constitucionales.

Así, se abordará el segundo punto respecto del **proceso de revisión integral**. Se señalarán algunas de las leyes generales y federales que poseen algún procedimiento o contenido que pudiera ser impactado por la reforma constitucional a los artículos 16 y 17. Lo anterior con el fin de contribuir con mayores elementos al momento de pronunciarse respecto del cumplimiento por parte de ese H. Congreso, en el cual se debe de analizar las normas que deben adecuarse para eliminar formalismos excesivos, y favorecer la resolución del fondo de los conflictos, como lo manda la Constitución, con independencia que el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares que también está pendiente de expedirse, deberá cumplir con esos parámetros.

A continuación, se enumeran las leyes generales y federales que pudieran ser impactadas por la reforma constitucional y la sentencia de la Primera Sala, por prever en ellas juicios y/o procedimientos llevados a cabo en forma de juicio (relacionado con la reforma al artículo 17 constitucional) o bien por contener juicios que se lleven a cabo de manera oral (relacionado con la reforma al artículo 16 constitucional) **(ANEXO 1)**

Por lo anterior, me pongo a sus órdenes para realizar un trabajo conjunto y colaborativo respecto de los dos puntos antes mencionados, con el objetivo de que el Congreso de la Unión pueda cumplir a cabalidad con sus obligaciones.

Atentamente,
Raúl Pérez Johnston

ANEXO 1
LISTADO DE LEYES QUE DEBEN REFORMARSE PARA DAR CUMPLIMIENTO A LA REFORMA DEL PÁRRAFO TERCERO DEL ARTÍCULO 17 DE LA CONSTITUCIÓN.

A continuación, se enumeran las leyes generales y federales que pudieran ser impactadas por la reforma constitucional y la sentencia de la Primera Sala, por prever en ellas juicios y/o procedimientos llevados a cabo en forma de juicio (relacionado con la reforma al párrafo tercero del artículo 17 constitucional) o bien por contener juicios que se lleven a cabo de manera oral (relacionado con la reforma al artículo 16 constitucional):

	Código, Ley Federal o Ley General que lo regula	Juicio o Procedimiento llevado en forma de juicio	Artículos que lo regulan	Artículo constitucional al que debe ser adecuado
1	Código Federal de Procedimientos Civiles*	Procedimientos Civiles Ordinarios, Orales y Acciones Colectivas.	Código en su conjunto	16 párrafo primero y 17 constitucional, párrafo tercero.
2	Código de Comercio	Procedimiento Especial Mercantil, Juicios Ordinarios, Juicio Oral Mercantil, Juicio Ejecutivo Mercantil Oral, Procedimiento Ejecutivo Mercantil Oral, Juicios Ejecutivos, Procedimiento extrajudicial de ejecución de garantías otorgadas mediante prenda sin transmisión de posesión y fideicomiso de garantía, Arbitraje Comercial	Revisar el Código en su conjunto, así como el Artículo 1053	Artículo 16 constitucional párrafo primero y 17 constitucional, párrafo tercero.
3	Código Fiscal de la Federación	Recurso de revocación exclusivo de fondo	Artículo 133 B	17 constitucional, párrafo tercero.
		Recurso de revocación	Artículo 116	17 constitucional, párrafo tercero.

*Con independencia de la próxima expedición del Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares, el Código Federal de Procedimientos Civiles seguirá vigente para todos los procedimientos iniciados antes de la entrada en vigencia del nuevo Código, ya sea por vía de aplicación directa o supletoria.

Avenida Mazatlán. 117
Colonia Condesa
C.P. 03630, México, D.F.

		Procedimiento Administrativo de Ejecución	Artículo 145	17 constitucional, párrafo tercero.
4	Código Nacional de Procedimientos Penales	Procedimiento Penal	Artículos 4, 13 bis y demás aplicables	16 constitucional párrafo primero y 17 constitucional párrafo tercero
5	Ley de Amparo, Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	Juicio de Amparo	La ley en su conjunto	16 constitucional párrafo primero y 17 constitucional párrafo tercero
6	Ley Federal de los Trabajadores del Estado, Reglamentaria del Aparado B) del Artículo 123 Constitucional	De los conflictos entre el poder judicial y sus trabajadores	Artículo 153	17 constitucional, párrafo tercero.
7	Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	Controversias Constitucionales	Artículos 10 a 58	
		Acciones de Inconstitucionalidad	Artículos 59 a 73	
8	Ley Reglamentaria del Artículo 6o, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en Materia del Derecho de Réplica.	Procedimiento judicial en materia de derecho de réplica	Capítulo III Artículo 20	17 constitucional, párrafo tercero.
		Recurso de apelación	Artículo 35	17 constitucional, párrafo tercero.
9	Ley Nacional de Extinción de Dominio	Acción de Extinción de Dominio	Título Segundo Capítulo I artículos 7 y siguientes	17 constitucional, párrafo tercero.

		Proceso especial de extinción de dominio	Artículo 172	17 constitucional, párrafo tercero.
10	Ley Nacional de Mecanismos Alternos de Solución de Controversias en Materia Penal	Mediación y Conciliación	Artículos. 21 a 24 y 25-26, respectivamente	17 constitucional, párrafo tercero.
11	Ley Nacional de Ejecución Penal	Controversias ante el Juez de Ejecución resueltas mediante procedimiento jurisdiccional	Artículo 120 en adelante	16 constitucional y 17 constitucional párrafo tercero
12	Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal para Adolescentes	Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias y Formas de Terminación Anticipada	Artículos 82 a 105	16 constitucional y 17 constitucional párrafo tercero
		Procedimiento para Adolescentes	Artículos 106 a 152	
13	Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia	Procedimiento de solicitud de orden de protección	Artículos 31 a 34 Quaterdecies	17 constitucional párrafo tercero
14	Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano	Denuncia Ciudadana	Artículos 104 a 119	17 constitucional párrafo tercero
15	Ley General de Bienes Nacionales	De la Recuperación de Inmuebles por la Vía Administrativa	Artículos 107 a 115	17 constitucional párrafo tercero
16	Ley General de Cultura Física y Deporte	Recurso de Apelación y Recurso de Inconformidad	Artículo 83	17 constitucional, párrafo tercero.
17	Ley General de Desarrollo Forestal	Procedimiento de Modificación, suspensión, revocación y, declaración de extinción o caducidad de las autorizaciones y actos reguladas en la ley.	Artículo 62	17 constitucional párrafo tercero

18	Ley General de Desarrollo Social	Denuncia Popular	Artículo 67	17 constitucional párrafo tercero
19	Ley General de Educación	De los mecanismos para el cumplimiento de los fines de la educación impartida por los particulares	Artículos 151 a 179	17 constitucional párrafo tercero
20	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales	Procedimiento Especial Sancionador	Capítulo IV	17 constitucional párrafo tercero
21	Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito	Recurso de revisión	Artículo 92 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
22	Ley General de Pesca y acuicultura sustentables	Procedimiento de inspección y vigilancia	Artículos 124 a 131	17 constitucional párrafo tercero
23	Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados	Procedimientos de impugnación en Materia de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados y sus respectivos recursos de revisión y de inconformidad.	Artículo 94 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
		Procedimiento de Verificación	Artículo 146 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
24	Ley General de Responsabilidades Administrativas	Del Procedimiento de Responsabilidad Administrativa	Artículos 111 a 207	17 constitucional párrafo tercero
		Recurso de revocación	Artículos 210 a 212	
		Recurso de reclamación	Artículos 213 y 214	
		Apelación	Artículos 215 a 219	
		Revisión	Artículos 220 y 221	
25	Ley General de Salud	Procedimiento de revisión de internamiento de personas con trastornos mentales	Artículo 75	17 constitucional párrafo tercero

		Procedimiento de revocación de autorizaciones sanitarias	Título Décimo Sexto Capítulo II	17 constitucional párrafo tercero
26	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Procedimientos de Impugnación en Materia de Acceso a la Información pública en específico: (i) recurso de revisión y (ii) recurso de inconformidad	Artículos 143 y 160	17 constitucional párrafo tercero
		Denuncia por incumplimiento de las obligaciones de sujetos obligados	Título V Capítulo VII	17 constitucional párrafo tercero
27	Ley General de Turismo	Procedimiento de Verificación	Artículos 66 y 67	17 constitucional párrafo tercero
		Recurso de revisión	Artículos 68 a 73	
28	Ley General de Víctimas	Procedimiento para obtener medidas de reparación integral	Artículos 61 a 78	17 constitucional párrafo tercero
29	Ley General de Vida Silvestre	Procedimiento de revocación	Capítulo VIII Sección II	17 constitucional párrafo tercero
30	Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente	Recurso de revisión	Artículo 176	17 constitucional párrafo tercero
		Procedimiento de Denuncia Popular Ecológica	Artículo 189 y posteriores	17 constitucional párrafo tercero
31	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en materia electoral	De las reglas comunes aplicables a los medios de impugnación	Artículo 6 y una revisión general de la ley.	17 constitucional párrafo tercero
32	Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por particulares y del sistema nacional de búsqueda de personas	Declaración Especial de Ausencia	Artículo 142 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
33	Ley General para la Prevención y	Recurso de revisión y denuncia popular	Capítulo IV (artículos 116 y posteriores)	17 constitucional párrafo tercero

	Gestión Integral de los Residuos			
34	Ley Federal de Competencia Económica	Procedimiento seguido en forma de juicio	Artículo 80 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
35	Ley Federal de Declaración Especial de Ausencia para personas Desaparecidas	Procedimiento de Declaración Especial de Ausencia Para Personas Desaparecidas	La ley en su conjunta	17 constitucional párrafo tercero
36	Ley Federal de Responsabilidad Ambiental	Procedimiento judicial de responsabilidad ambiental	Artículos 27 a 46	17 constitucional párrafo tercero
		Mecanismos Alternos de Solución de Controversias	Artículos 47 a 51	17 constitucional párrafo tercero
37	Ley Federal de Procedimiento Administrativo	Recurso de revisión	Artículo 92 y revisión general de la ley.	17 constitucional párrafo tercero
38	Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo	Juicio en la vía tradicional, juicio en línea, juicio en la vía sumaria y juicio de resolución exclusiva de fondo	Revisión general de la ley, especialmente del Capítulo VII en adelante.	17 constitucional párrafo tercero
39	Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de Particulares	Del Procedimiento de Protección de Derechos	Artículo 45	17 constitucional párrafo tercero
40	Ley Federal de Responsabilidad Patrimonial del Estado	Procedimiento de responsabilidad patrimonial de los entes públicos federales	Artículo 17	17 constitucional párrafo tercero
41	Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos	Procedimiento en el Juicio Político	Título Segundo Procedimientos ante el Congreso de la Unión en materia de juicio político.	17 constitucional párrafo tercero
42	Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Denuncia por incumplimiento a las obligaciones de transparencia	Capítulo IV	17 constitucional párrafo tercero
43	Ley Federal del Trabajo	Principios Procesales Generales	Título Catorce Capítulo I	17 constitucional párrafo tercero

44	Ley Federal para el control de sustancias químicas susceptibles de desvío para la fabricación de armas químicas.	Recurso de reconsideración	de	Artículo 61	17 constitucional párrafo tercero
45	Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación	Procedimiento de Queja	de	Capítulo V	17 constitucional párrafo tercero
46	Ley para Regular las Instituciones de Tecnología Financiera	Procedimiento de imposición de sanciones particulares	de	Título VI, Capítulo I artículo 98 fracción I y II y posteriores	17 constitucional párrafo tercero
		Procedimiento de inspección y suspensión de operaciones	de	Artículo 110	17 constitucional párrafo tercero
47	Ley para Regular las Sociedades de Información Crediticia	Procedimiento de reclamación sobre el Reporte de Crédito o Reporte de Crédito Especial	de	Artículos 42 a 48	17 constitucional párrafo tercero
48	LEY Sobre Refugiados, Protección Complementaria y Asilo Político.	Procedimiento de reconocimiento de la condición de refugiado.	de	El Capítulo II (artículo 11 y siguientes) y Título Cuarto, Capítulo I (artículo 18 y siguientes)	17 constitucional párrafo tercero
49	Ley Agraria	Recurso de revisión		Artículos 198 a 200	17 constitucional párrafo tercero
50	Ley de Aguas Nacionales	Recurso de revisión		Artículo 124	17 constitucional párrafo tercero
51	Ley de Ahorro y Crédito Popular	Recurso de revisión		Artículo 136 Bis	17 constitucional párrafo tercero
52	Ley de la Carrera Judicial del Poder Judicial de la Federación	Revisión Administrativa ante el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación		Artículo 68	17 constitucional párrafo tercero
		Revisión Administrativa ante el Pleno del Consejo de la Judicatura		Artículo 74	17 constitucional párrafo tercero

53	Ley de Comercio	Procedimientos especiales	Artículo 80	17 constitucional párrafo tercero
54	Ley de Concursos Mercantiles	Declaración de concurso mercantil	Artículo 1 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
55	Ley de Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar	Del Arbitraje	Artículo 126 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
56	Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación	Recurso de reconsideración	Artículo 75 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
57	Ley de Fondos de Inversión	Recurso de revisión	Artículo 87 en adelante	17 constitucional párrafo tercero
58	Ley de Instituciones de Crédito	Recurso de revocación	Artículo 268	17 constitucional párrafo tercero
59	Ley de la Comisión Federal de Electricidad	Recurso de reconsideración	Artículo 83	17 constitucional párrafo tercero
60	Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos	Inconformidades y recurso de queja	Artículos 55 a 66	17 constitucional párrafo tercero
61	Ley de los Sistemas de Ahorro para el Retiro	Recurso de revocación	Artículo 102	17 constitucional párrafo tercero
62	Ley de Protección y Defensa al Usuario de	Procedimientos de Conciliación y Arbitraje	Artículos 60 a 84	17 constitucional párrafo tercero
63	Servicios Financieros	Recuso de revisión	Artículos 99 a 108	17 constitucional párrafo tercero
64	Ley del Banco de México	Recurso de reconsideración	Artículos 64 al 66	17 constitucional párrafo tercero
65	Ley de la Fiscalía General de la República	Procedimiento de Sanción del Órgano Interno de Control	Artículo 77	17 constitucional párrafo tercero
66	Ley de Migración	Procedimientos Administrativos migratorios	La ley en su conjunto	17 constitucional párrafo tercero